

**UCHWAŁA NR IV/32/2024
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU**

z dnia 18 lipca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 1 lipca 2024 r. na działalność Burmistrza Toszka

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**Rada Miejska w Toszku
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną w dniu 1 lipca 2024 r. przez Koło Gospodyń Wiejskich w Pisarzowicach na działalność Burmistrza Toszka w przedmiocie niedotrzymania złożonej w trakcie kampanii wyborczej obietnicy polegającej na wymianie pieca w świetlicy wiejskiej w Pisarzowicach oraz braku pisemnej odpowiedzi na złożone w tej sprawie pismo, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Toszku do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Toszku**

Rafał Kucharczyk

Załącznik do uchwały Nr IV/32/2024
Rady Miejskiej w Toszku
z dnia 18 lipca 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2024 r. do Rady Miejskiej w Toszku została złożona skarga na działalność Burmistrza Toszka w zakresie: braku udzielenia pisemnej odpowiedzi na złożone (przez Skarżącą) w dniu 10 maja 2024 r. pismo dotyczące wymiany źródła ciepła (pieca) znajdującego się w świetlicy wiejskiej w Pisarzowicach na ogrzewanie proekologiczne oraz niedotrzymania przez Pana Grzegorza Kupczyka – sprawującego obecnie mandat Burmistrza Toszka obietnicy wyborczej (polegającej na wymianie pieca w świetlicy wiejskiej w Pisarzowicach) złożonej podczas kampanii wyborczej w roku 2024.

Stosownie do dyspozycji art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych - w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Przywołane przepisy to podstawowa regulacja, z której wynika właściwość rady gminy do rozpatrywania skarg. Ich uszczegółowieniem (dookreśleniem) jest przepis art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej: "k.p.a.").

Zgodnie z postanowieniami § 43b statutu Gminy Toszek stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XL/328/2017 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Toszek (Dz. Urz. Woj. Śl. Z 2017 r. poz. 6521 z późn. zm.) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku na posiedzeniu w dniu 9 lipca 2024 r. przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w przedmiotowej sprawie.

Do podniesionych w treści skargi zarzutów odniósł się obecny na posiedzeniu Burmistrz Toszka, który wyjaśnił, że:

- 1) po dokonaniu analizy pism wpływających do Urzędu Miejskiego w Toszku stwierdzono, iż Skarżący (jako samodzielny podmiot - Koło Gospodyń Wiejskich w Pisarzowicach) nie składał pisma w przedmiotowej sprawie. Jednak osoby fizyczne wchodzące w skład w/w podmiotu złożyły w dniu 20 maja 2024 r. (a nie 10 maja br. jak wskazano w treści skargi) pismo z prośbą o wymianę źródła ciepła w świetlicy wiejskiej w Pisarzowicach. W treści w/w pisma jego nadawcy wskazali, iż zdają sobie sprawę z wysokości nakładów finansowych oraz konieczności pozyskania środków finansowych na realizację przedsięwzięcia. Jednocześnie nadawcy pisma nie wskazali sugerowanej daty realizacji, ani konieczności udzielenia odpowiedzi w konkretnym terminie;
- 2) na dzień posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nadawcom pisma z dnia 20 maja 2024 r. faktycznie nie udzielono odpowiedzi (zostanie ona udzielona w dniu 10 lipca 2024 r.), przy czym należy zwrócić uwagę, że nadawcami przedmiotowego pisma były osoby fizyczne, a nie podmiot *Skarżący*;
- 3) podczas organizowanych (w ramach kampanii) spotkań wyborczych rzeczywiście padła (ze strony mieszkańców sołectwa) propozycja dokonania przedmiotowej zmiany w postaci wymiany pieca (typu „koza” na pelet) w świetlicy wiejskiej w Pisarzowicach na inny (nowocześniejszy) piec – podczas spotkania ówczesny kandydat na burmistrza wyraził aprobatę wskazując, iż zostaną poczynione czynności zmierzające do wymiany źródeł ogrzewania na nowe we wszystkich świetlicach wiejskich we współpracy z przedstawicielami poszczególnych jednostek pomocniczych gminy, nie wskazano jednak konkretnej daty, jak i nie padła wiążąca deklaracja;
- 4) świetlica wiejska (jako obiekt) jest mieniem gminnym, który został oddany w zarząd organom sołeckim – to oni są administratorami obiektu oraz podejmują decyzje o ważnych i wiążących dla sołectwa sprawach, w tym także o sposobie wydatkowania środków z funduszu sołectkiego. Realizacja przedsięwzięcia inwestycyjnego polegającego na wymianie źródła ogrzewania z pewnością uszczupliłaby budżet sołectwa. Jednocześnie z uwagi na fakt, iż świetlica wiejska mieści się w budynku będącym własnością jednostki samorządu terytorialnego aktualnie niemożliwe jest pozyskanie dodatkowych środków finansowych na ten cel z Programu "Czyste Powietrze". Wskazano, iż budżet na rok 2024 jest już w trakcie realizacji, a o ewentualne zmiany w tym zakresie może wnioskować jedynie

sołtys lub/oraz rada sołecka - to oni decydują o sposobie użytkowania przekazanego im mienia gminnego;

- 5) zarówno kadencja burmistrza jako organu wykonawczego gminy, jak i kadencja sołtysa i rady sołeckiej sołectwa Pisarzowice rozpoczęła się w bieżącym roku (niespełna dwa miesiące przed złożeniem przedmiotowej skargi), tym samym rozliczanie organów za spełnienie (lub nie) obietnic wyborczych na etapie rozpoczęcia kadencji wydaje się bezzasadne (obejmuje ona lata 2024-2029);
- 6) ewentualna realizacja przedsięwzięcia inwestycyjnego ze środków budżetowych Gminy Toszek w ramach funduszu sołeckiego (po uzgodnieniu z organami sołectwa) pociągałaby za sobą konieczność opracowania dokumentacji projektowo-kosztorysowej, jego realizacja powinna zostać poprzedzona przeprowadzeniem stosownej procedury rozeznania cenowego (zamówienia podprogowego) oraz dokonania stosownych zmian (przesunięć) w budżecie gminy - tym samym mało wiarygodne, by jej realizacja miała miejsce w bieżącym roku.

W odpowiedzi na przedstawione stanowisko Burmistrza Toszka w przedmiotowej sprawie pomiędzy Członkami Komisji, Skarg Wniosków i Petycji rozpoczęła się kilkuminutowa dyskusja, w tym również zadawano pytania obecnemu na posiedzeniu Burmistrzowi Toszka. Podczas dyskusji zwrócono uwagę na fakt, iż kadencja organów jednostek samorządu terytorialnego dopiero się rozpoczęła – zarówno rada, jak i burmistrz zostali zaprzysiężeni w dniu 7 maja br. Jednocześnie zwrócono uwagę, że obecny burmistrz pełnił tę funkcję w trakcie trwania kampanii wyborczej. Niemniej jednak rozliczanie go z obietnic wyborczych na tym etapie wydaje się bezzasadne. Zgodnie bowiem z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Należałoby się zastanowić, czy realizacja (sposób i termin realizacji) obietnic wyborczych składanych w ramach kampanii wyborczych mógłby być przedmiotem skargi - jeżeli tak, to jakie przepisy zostały zaniechane lub naruszone.

Warto zwrócić uwagę, iż również władze sołectwa Pisarzowice uległy zmianie - sołtys i rada sołecka rozpoczęły nową kadencję, a we wskazanej w skardze lokalizacji jest piec (koza na pelet), który spełnia normy proekologiczne. Kwestie związane z piecem i użytkowaniem obiektu powinni sobie wyjaśnić korzystający z obiektu mieszkańcy lub podmioty używające pomieszczenia świetlicy wiejskiej z administratorem/zarządcą obiektu, tj. sołtysiem.

Ponadto podkreślono, że nadawcami pisma złożonego do Urzędu Miejskiego w Toszku były osoby fizyczne, które wchodzi w skład Koła Gospodyń Wiejskich w Pisarzowicach, natomiast skarżącym jest w/w Koło. Podmiot nie może składać skargi dotyczącej pisma złożonego przez innego nadawcę, w związku z tym skarga dotycząca braku odpowiedzi na w/w pismo zdaniem komisji jest bezzasadna .

W wyniku przeprowadzonej dyskusji radni – Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie uznali, iż rozpatrzą przedmiotowe pismo jako skargę całościowo bez podziału jej na części opowiadając się w głosowaniu jawnym albo za jej uwzględnieniem w całości i uznaniem za zasadną lub też za jej nieuwzględnieniem w całości i uznaniem za bezzasadną.

Tym samym w wyniku przeprowadzonego głosowania (zwykłą większością głosów) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła zarekomendować Radzie Miejskiej w Toszku uznanie przedmiotowej skargi za bezzasadną.

W związku z tym, iż organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi, jedyną formą prawną, w której rada może wypowiedzieć się w przedmiotowej skardze jest uchwała. Tym samym zawnioskowano o przygotowanie projektu stosownej uchwały w tym zakresie na najbliższą Sesję Rady Miejskiej w Toszku.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie uchwały wydaje się w pełni uzasadnione.