

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU**

z dnia 2025 r.

**zmieniająca Uchwałę nr XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r.
w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych
na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży
i podawania napojów alkoholowych**

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 12 ust. 1, ust. 3 i ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1, art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 1461), § 57 pkt 5 Statutu Gminy Toszek stanowiącego załącznik do Uchwały nr XL/328/2017 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Toszek (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 poz. 6521), zmienionej Uchwałą nr L/437/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 5978), po zasięgnięciu opinii jednostek pomocniczych Gminy Toszek oraz po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na wniosek grupy 11 radnych

**Rada Miejska w Toszku
uchwała, co następuje:**

§ 1. W Uchwale nr XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 5193), zmienionej Uchwałą nr XIII/126/2025 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 maja 2025 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2025 r. poz. 3469), w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się zasady usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych stanowiąc, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży, mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż od następujących obiektów, zwanych dalej "obiektami chronionymi" :

1) 50 m - od:

- a) żłobków i klubów dziecięcych,
- b) przedszkoli (w tym punktów przedszkolnych) i innych form wychowania przedszkolnego,
- c) szkół oraz pozostałych placówek oświatowych,
- d) świetlic opiekuńczo-wychowawczych,
- e) placów zabaw dla dzieci,
- f) obiektów kultu religijnego, w tym cmentarzy;

2) 150 m - od Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpital Psychiatryczny w Toszku”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Toszka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm., dalej: „u.w.t.p.a.”) do wyłącznej kompetencji rady gminy należy określenie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Mając na uwadze powyższe Uchwałą nr XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 5193) Rada Miejska w Toszku ustaliła zarówno maksymalne liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odrębnie dla poszczególnych rodzajów zezwoleń, jak i zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży wskazując, iż mogą one być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 50 m od tzw. „obiektów chronionych”, do których zaliczono w szczególności żłobki i kluby dziecięce, place zabaw, obiekty kultu religijnego, w tym cmentarze i inne.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Toszku określiła warunki, jakim muszą odpowiadać miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych usytuowane względem obiektów o szczególnym znaczeniu wychowawczym, kulturowym oraz społecznym takich jak: placówki oświatowe, świetlice opiekuńczo-wychowawcze, obiekty kultu religijnego. Miejscem o szczególnym znaczeniu kulturowym, historycznym i zdrowotnym na terenie gminy Toszek z pewnością jest Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Szpital Psychiatryczny w Toszku (dalej: "szpital"). Jest to miejsce, gdzie pacjenci z zaburzeniami psychicznymi mogą uzyskać kompleksową opiekę, w tym diagnostykę, leczenie farmakologiczne, psychoterapię, rehabilitację i inne formy wsparcia, w tym leczenie stacjonarne, ambulatoryjne i w oddziale dziennym. Szpital posiada również oddział psychiatryczny o wzmocnionym zabezpieczeniu oraz Centrum Zdrowia Psychicznego, które wspiera pacjentów i ich rodziny. W kompleksie budynków znajduje się również oddział o wzmocnionym zabezpieczeniu, który specjalizuje się w leczeniu osób, wobec których orzeczono obowiązek leczenia psychiatrycznego, np. w ramach wyroku sądowego (Oddział VII Psychiatryczny Sądowy Odwykowy), a także Oddział XII Detoksykacji Alkoholowej, Oddział XIII Odwykowy Alkoholowy, które przyjmują osoby uzależnione od alkoholu, zgłaszające chęć leczenia lub wobec których orzeczono obowiązek leczenia odwykowego.

Mając na uwadze powyższe Uchwałą nr XIII/126/2025 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 maja 2025 r. zmieniającą Uchwałę XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów

alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2025 r. poz. 3469) dokonano rozszerzenia katalogu obiektów chronionych o szpitalu.

W piśmie z dnia 22 lipca 2025 r. o sygn. akt 4093-0 Po.77.2025 (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Toszku: 28 lipca 2025 r.) Prokuratura Rejonowa Gliwice-Zachód zaproponowała organowi stanowiącemu gminy „rozważenie zwiększenia odległości miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od szpitala do 100 m”. W ocenie prokuratora odległość 50 metrów może być niewystarczająca w obrębie szpitala ze względu na jego specyficzną działalność zdrowotną, diagnostykę oraz leczenie osób z zaburzeniami psychicznymi i uzależnieniem od alkoholu zarówno dorosłych, jak i nieletnich. "Dlatego w obrębie szpitala odległość powinna zostać zwiększona co najmniej do 100 m, tak aby nie był on widoczny z budynków i terenu szpitala oraz usytuowany w znacznej odległości uniemożliwiając pacjentom szpitala szybkie dotarcie do punktu sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych”. W przedmiotowym piśmie prokurator wniósł o rozważenie zmiany przedmiotowej uchwały w tym zakresie i poinformowanie go o podjętej decyzji.

W preambule do u.w.t.p.a. wskazano, iż życie obywateli w trzeźwości to niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra Narodu. Natomiast zgodnie z art. 1 ust. 1 u.w.t.p.a. organy administracji rządowej oraz jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożycia. Wystarczająco duża odległość od punktu sprzedaży napojów alkoholowych – więc uniemożliwiająca szybkie dotarcie do punktu sprzedaży alkoholu i przez to utrudniająca ten dostęp stanowi pewną faktyczną barierę dostępności do alkoholu. Odległość spełniająca warunek wystarczająco dalekiej od punktu sprzedaży alkoholu to także taka, która utrudnia wzrokowy kontakt z punktem sprzedaży alkoholu a przez to obserwowanie nierzadkiego zjawiska spożywania alkoholu na terenie punktu lub terenie, na którym jest on usytuowany.

Prokurator zaproponował zatem zwiększenie odległości usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych od szpitala do co najmniej 100 metrów - tak, aby punkt sprzedaży nie był widoczny ze szpitala.

Jednocześnie zgodnie z § 57 pkt 5 Statutu Gminy Toszek przyjętego Uchwałą nr XL/328/2017 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Toszek (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 poz. 6521) zmienioną Uchwałą nr L/437/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 5978), zwanego dalej "Statutem", inicjatywę uchwałodawczą posiada grupa co najmniej 5 (pięciu) radnych. Mając na uwadze powyższe grupa 11 radnych wystąpiła z inicjatywą podjęcia uchwały zmieniającej Uchwałę nr XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, która zwiększy odległości usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych od szpitala do co najmniej 150 metrów.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z § 58 ust. 3 i ust. 4 Statutu, przygotowany projekt uchwały, którego wnioskodawcą nie jest organ wykonawczy, został skierowany przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Toszku do Burmistrza Toszka w celu wydania opinii.

Organ wykonawczy wydał stosowną opinię do projektu w/w aktu prawnego.

Przedmiotowa uchwała została poddana konsultacjom społecznym na zasadach określonych w Uchwale Nr XLV/369/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zmienionej Uchwałą nr XLVII/390/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 16 maja 2018 r. w okresie od dnia 11 sierpnia 2025 r. do dnia 26 sierpnia 2025 r. Wynik konsultacji był następujący: żadna z organizacji pozarządowych/podmiotów nie zgłosiła uwag, ani nie wyraziła opinii odnośnie projektu uchwały zmieniającej Uchwałę XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych z późn. zm.

Dodatkowo ogłoszono konsultacje społeczne z mieszkańcami nad projektem zmienianego aktu. Konsultacje te trwały od 18 sierpnia 2025 r. do dnia 26 sierpnia 2025 r. Udział w konsultacjach wzięło 66 mieszkańców Gminy Toszek.

Nadto przy stanowieniu aktów prawa na prawodawcy miejscowym ciąży obowiązek odniesienia się do istniejącej sytuacji lokalnej i wykazania, że ją uwzględnił - w związku z czym w wykonaniu dyspozycji art. 12 ust. 5 u.w.t.p.a. przedmiotowy projekt uchwały zmieniającej został przesłany do jednostek pomocniczych Gminy Toszek celem zasięgnięcia ich opinii w terminie 14 dni od daty otrzymania projektu uchwały. Żadna z jednostek pomocniczych Gminy Toszek nie wydała opinii w tej sprawie.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały wydaje się uzasadnione.